

# Flat rate - kustannusmallit



Rahoituslain (757/2021) perusteella rahoitettavissa hankkeissa  
(EAKR, ESR+, JTF)

Länsi-Suomen aamukahvit 13.1.2022

Outi Mäki



Euroopan unionin  
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia

# Esityksen sisältö:



- 1. Yleistä flat rate –kustannusmalleista**
- 2. Flat rate -kustannusmallit 40 %, 7 % ja 1,5 %**
  - 1) Flat rate 40 % -kehittämishankkeet (EAKR, ESR+, JTF)
  - 2) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (EAKR, JTF)
  - 3) Flat rate 1,5 % -investointihankkeet (EAKR, JTF)
  - 4) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (ESR+, JTF)
  - 5) Flat rate 7 % + 7 %, Vähävaraisten aineellisen avun hankkeet (ESR+)
- 3. Tavoitteena hankkeen tuloksellisuus ja vaikuttavuus**



# 1. Yleistä flat rate -kustannusmalleista

## Flat rate –kustannusmalleista säädetään:

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1060, ns. **yleisasetuksessa**, erit. artikkelit 53, 54, 56

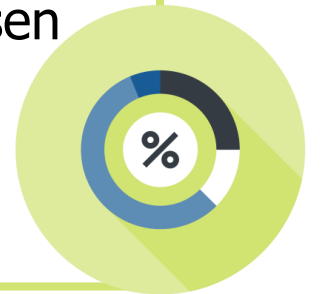
Rahoituslain (757/2021) 17 §:n nojalla [tukikelpoisuusasetuksessa \(866/2021\)](#)

- 2 § Kustannusmallit
- **8-12 §** Rahoituslain (757/2021) nojalla rahoitettavien hankkeiden **flat rate –mallit**

[Tukikelpoisuusasetuksen muistio](#)

## **Flat rate –kustannusmallilla rahoitetuissa hankkeissa osa hankkeen kustannuksista korvataan prosenttimääräisellä flat rate -osuudella**

- Tuen saajalla ei ole velvollisuutta esittää kirjanpidon otteita tai tositteita hankkeesta aiheutuvista flat rate –osuuteen kuuluvista tosiasiallisista kustannuksista maksatushakemuksen yhteydessä eikä mahdollisissa varmennuksissa tai tarkastuksissa



# 2. Flat rate –kustannusmallit

## 40 %, 7 % ja 1,5 % (1/2)



### Mistä flat rate –osuus lasketaan?

- 1) Flat rate 40 % -kehittämishanke**
  - Tukikelpoiset **palkkakustannukset** x 40 % (**ensisijainen** flat rate –malli kehittämishankkeissa)
- 2) Flat rate 7 % -kehittämishanke**
  - Tukikelpoiset **välittömät** kustannukset x 7 % (**toissijainen** flat rate –malli kehittämishankkeissa)
- 3) Flat rate 1,5 % -investointihanke**
  - Tukikelpoiset **välittömät** kustannukset x 1,5 %

- Jos flat rate 40 % -kehittämishankkeen rinnalla haetaan 1,5 % - investointihanketta (EAKR, JTF), se pitää hakea teknisesti **erillisenä** hankkeena, kuten ohjelmakaudella 2014-2020.
- Flat rate 7 % -kehittämishanke ja 1,5 % -investointihanke (EAKR, JTF) on mahdollista yhdistää samassa hakemuksessa (sama hankekoodi) EURA 2021 -järjestelmässä
- Opetus- ja kulttuuriministeriön toimialaan kuuluvaa investointihanketta (EAKR, JTF) voi hakea ilman kehittämishanketta.



# 2. Flat rate –kustannusmallit

## 40 %, 7 % ja 1,5 % (2/2)



- 1) Flat rate 40 % (kehittämishanke)
- 2) Flat rate 7 % (kehittämishanke)
- 3) Flat rate 1,5 % (investointihanke)

### Kehittämishankkeeseen kuuluvan investointiosion kustannusten maksimiosuus

- Maakunnan liitolta haettavaan alueellisen kehittämistuen (EAKR, JTF) hankkeeseen sisältyvän investoinnin on oltava välttämätön kehittämishankkeen toteuttamiselle ja sen kustannusten enimmäismäärä voi olla **enintään puolet** hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista, kuten aiemminkin.
- ELY-keskusten rahoituslain mukaisten EAKR, JTF -tukimuotojen osalta **ei ole** säädetty enimmäismäärää investointiosion kokonaiskustannuksille.





# **Flat rate 40 % -kehittämishankkeet**

**EAKR, ESR+, JTF**

**Tukikelpoisuusasetus (866/2021) 8 §**



**Euroopan unionin  
osarahoittama**

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia

# 1) Flat rate 40 % -kehittämishankkeet (EAKR, ESR+, JTF) (1/3)

## Hankehenkilöstön palkkakustannukset

ilmoitetaan hankkeeseen sovellettavan palkkakustannusmallin mukaan

- a. palkkakustannusten yksikkökustannukset eli ns. tuntitaksamalli **tai**
- b. tosiasialliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus, ns. vakiosivukulumalli

= flat rate -osuuden laskentapohja

## Flat rate 40 %

- **Lasketaan tukikelpoisista palkkakustannuksista**
- EURA 2021 -järjestelmä laskee flat rate -osuuden automaattisesti
- Flat rate -osuudella korvataan **kaikki muut hankkeesta aiheutuvat kustannukset** paitsi tukikelpoiset palkkakustannukset
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita maksatuksissa, varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



# 1) Flat rate 40 % -kehittämishankkeet (EAKR, ESR+, JTF) (2/3)



**Hankehenkilöstön, sen palkkakustannusten ja tehtäväkuvausten määrittely on erityisen tärkeää!**

- **Tuen hakijan on kuvattava tukihakemuksen sisällöllisessä kuvauksessa hankkeen toteuttaminen niin yksityiskohtaisesti, että välittävä toimielin voi arvioida hankkeen tarkoituksenmukaisen toteuttamisen.**
- Hakemuksessa esitettävä ”Millä konkreettisilla toimenpiteillä hanke saavuttaa kuvatut tavoitteet?”





# 1) Flat rate 40 % -kehittämishankkeet (EAKR, ESR+, JTF) (3/3)

Hankehenkilöstön palkkakustannuksiin ei voi sisältyä hankintakustannuksia ulkoistetuista työpalveluista eikä muille kuin tukipäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettuja palkkoja tai palkkioita

- Hakemuksessa on kuvattava ainakin vähintään kansallisen kynnysarvon ylittävät hankinnat.
- Hankkeen tarkoituksenmukaisen toteuttamisen kannalta tarvittavat ja riittävät ostopalvelut (hankinnoissa noudatettava lainsäädäntöä, mahd. mukaan edistettävä innovatiivisia julkisia hankintoja) ja viestintätoimenpiteet.
- Jos flat rateen sisältyy vähäisiä kone- ja laitehankintoja max 3 000 €/kone tai laite (ei pidetä investointina), niistä on esitettävä arvio hakemuksessa.
- Mahdolliset tulot arvioitava





# **Flat rate 7 % -kehittämishankkeet**

**EAKR, JTF**

**Tukikelpoisuusasetus (866/2021) 9 §**



**Euroopan unionin  
osarahoittama**

**Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027**



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia

# 2) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (EAKR, JTF) (1/4)

**Toissijainen flat rate -malli** rahoituslain (757/2021) nojalla rahoitettavissa **EAKR- ja JTF-kehittämishankkeissa**

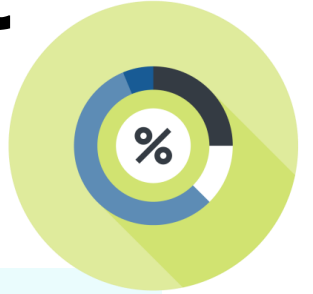
**Flat rate 7 % -kustannusmallin käyttämisen edellytyksenä** on, että tukipäätöksessä hyväksytyn hankesuunnitelman mukaan:

- 1. ei ole** lainkaan hankehenkilöstön **palkkakustannuksia; tai**
- 2. ostopalveluista** aiheutuvat kustannukset ovat **vähintään 30 prosenttia** hankehenkilöstön hyväksyttävistä palkkakustannuksista; **tai**
- 3. matkakustannukset** ovat **vähintään 20 prosenttia** hyväksyttävistä palkkakustannuksista.

Vähintään yhden edellytyksen on täytyttävä hankehakemus- ja tukipäätösvaiheessa. Kustannusmallia sovelletaan hankkeeseen koko sen toteuttamisajan mahdollisesta kustannusrakenteen muutoksesta huolimatta.



# 2) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (EAKR, JTF) (2/4)



## Hankehenkilöstön palkkakustannukset

ilmoitetaan hankkeeseen sovellettavan palkkakustannusmallin mukaan

- a. palkkakustannusten yksikkökustannukset eli ns. tuntitaksamalli **tai**
- b. tosiasialliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus, ns. vakiosivukulu -malli

**+ muut (9 §) tyhjentävästi luetellut välittömät kustannukset**

**= flat rate -osuuden laskentapohja**

## Flat rate 7 %

- **Lasketaan tukikelpoisista välittömistä kustannuksista**
- EURA 2021 -järjestelmä laskee flat rate -osuuden automaattisesti
- Flat rate -osuudella korvataan **kaikki muut** paitsi tukikelpoiset välittömät kustannukset
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita maksatuksissa, varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



# 2) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (EAKR, JTF) (3/4)

**Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata** (tyhjentävästi 9 §):

1. hankehenkilöstön palkkakustannukset
2. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut
3. hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
4. hankkeesta aiheutuvat matkakustannukset pois lukien enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen kust.
5. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat materiaalit ja tarvikkeet
6. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvan sellaisen koneen tai laitteen enintään 3000 euron hankintakustannukset, jota ei voida pitää investointina
7. välittävän toimielimen tukipäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.



# 2) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (EAKR, JTF) (4/4)

**Hankkeen muut kuin välittömät kustannukset korvataan prosenttimääräisinä, osuuteen sisältyvät ainakin (9 §):**

1. hankehenkilöstön työterveyshuollon järjestämisestä aiheutuvat kustannukset
2. hankehenkilöstön käyttöön varatuista toimitiloista, koneista, laitteista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset
3. kirjanpito-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
4. hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin
5. hankkeen ohjausryhmän kustannukset
6. enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen matkakustannukset





# **Flat rate 1,5 % -investointihankkeet**

**EAKR, JTF**

**Tukikelpoisuusasetus (866/2021) 10 §**



**Euroopan unionin  
osarahoittama**

**Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027**



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia

# 3) Flat rate 1,5 % -investointihankkeet (EAKR, JTF) (1/3)



## Flat rate 1,5 % -mallia sovelletaan

- Investointihankkeisiin
- Kehittämishankkeisiin sisältyviin investointeihin
- Haettava erillinen flat rate 1,5 % - investointihanke flat rate 40 % - kehittämishankkeen rinnalle
- Voidaan yhdistää samassa hakemuksessa (sama hankekoodi) flat rate 7 % - kehittämishanke ja 1,5 % - investointihanke

## Flat rate 1,5 %

- **Lasketaan tukikelpoisista välittömistä kustannuksista (10 §)**
- EURA 2021 -järjestelmä laskee flat rate - osuuden automaattisesti
- Flat rate -osuudella korvataan **kaikki muut** paitsi tukikelpoiset välittömät kustannukset
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate - osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita maksatuksissa, varmennuksissa eikä tarkastuksissa.





# 3) Flat rate 1,5 % -investointihankkeet (EAKR, JTF) (2/3)

**Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata** (tyhjentävästi 10 §):

1. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvien koneiden ja laitteiden hankinta-, leasing-, vuokra- ja asennuskustannukset sekä koneiden ja laitteiden käyttöönottokoulutuksista aiheutuvat kustannukset
2. muut kuin 1 kohdassa tarkoitetut hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat aineelliset ja aineettomat investoinnit
3. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat materiaalit ja tarvikkeet
4. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut
5. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvien rakennusten sekä maa- ja vesialueiden hankinta- ja vuokratkustannukset
6. hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
7. välittävän toimielimen tukipäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.



# 2) Flat rate 1,5 % -investointihankkeet (EAKR, JTF) (3/3)

**Hankkeen muut kuin välittömät kustannukset korvataan prosenttimääräisinä, osuuteen sisältyvät ainakin (10 §):**

1. ennen tukihakemuksen vireille tuloa aiheutuneet hankkeen esivalmistelun kustannukset, viranomaismaksut, ympäristö- ja ilmastovaikutusten arvioinnin kustannukset ja muut vastaavat kustannukset
2. hankkeen hallinnointia varten varatuista toimitiloista, koneista, laitteista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset
3. kirjanpito-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
4. hankkeen ohjausryhmän kustannukset





# **Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (ELY)**

**ESR+, JTF**

**Tukikelpoisuusasetus (866/2021) 11 §**



**Euroopan unionin  
osarahoittama**

**Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027**



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia

# 4) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (ESR+, JTF) (1/4)

**Toissijainen flat rate -malli ELY-keskusten rahoituslain (757/2021) nojalla ESR+:n ja JTF:n varoilla rahoittamissa työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvissä kehittämishankkeissa.**

**Flat rate 7 % -kustannusmallin käyttämisen edellytyksenä** on, että tukipäätöksessä hyväksytyn hankesuunnitelman mukaan:

- 1. ei ole** lainkaan hankehenkilöstön **palkkakustannuksia; tai**
- 2. ostopalveluista** aiheutuvat kustannukset ovat **vähintään 30 prosenttia** hankehenkilöstön hyväksyttävistä palkkakustannuksista; **tai**
- 3. matkakustannukset** ovat **vähintään 20 prosenttia** hyväksyttävistä palkkakustannuksista.

Vähintään yhden edellytyksen on täyttyvä hankehakemus- ja tukipäätösvaiheessa. Kustannusmallia sovelletaan hankkeeseen koko sen toteuttamisajan mahdollisesta kustannusrakenteen muutoksesta huolimatta.



# 4) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (ESR+, JTF) (2/4)



## Hankehenkilöstön palkkakustannukset

ilmoitetaan hankkeeseen sovellettavan palkkakustannusmallin mukaan

- a. palkkakustannusten yksikkökustannukset eli ns. tuntitaksamalli **tai**
- b. tosiasialliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus, ns. vakiosivukulumalli

**+ muut (11 §) tyhjentävästi luetellut välittömät kustannukset**

**= flat rate -osuuden laskentapohja**

## Flat rate 7 %

- **Lasketaan tukikelpoisista välittömistä kustannuksista**
- EURA 2021 -järjestelmä laskee flat rate -osuuden automaattisesti
- Flat rate -osuudella korvataan **kaikki muut** paitsi tukikelpoiset välittömät kustannukset
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita maksatuksissa, varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



# 4) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (ESR+, JTF) (3/4)

**Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata** (tyhjentävästi 11 §):

1. hankehenkilöstön hyväksyttävät palkkakustannukset
2. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut mukaan lukien kohderyhmän käyttöön vuokratut tilat
3. hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
4. hankkeesta aiheutuvat matkakustannukset pois lukien enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen kust.
5. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat materiaalit ja tarvikkeet
6. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvan koneen tai laitteen enintään 3 000 euron hankintakustannukset, jos hankinta on tarpeellinen hankkeen tavoitteen saavuttamiseksi
7. välittävän toimielimen tukipäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.

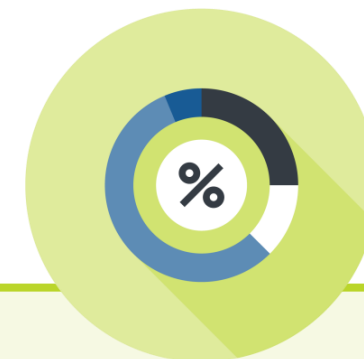


# 2) Flat rate 7 % -kehittämishankkeet (ESR+, JTF) (4/4)

**Hankkeen muut kuin välittömät kustannukset korvataan prosenttimääräisinä, osuuteen sisältyvät ainakin (11 §):**

1. hankehenkilöstön työterveyshuollon järjestämisestä aiheutuvat kustannukset
2. hankehenkilöstön käyttöön varatuista toimitiloista, koneista, laitteista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset
3. kirjanpito-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
4. hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin
5. hankkeen ohjausryhmän kustannukset
6. enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen matkakustannukset





**Flat rate 7 % + 7 %**  
**Vähävaraisten aineellisen avun  
hankkeet**

**ESR+**  
**Tukikelpoisuusasetus (866/2021) 12 §**



**Euroopan unionin  
osarahoittama**

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia



# 5) Flat rate 7 % + 7 %, Vähävaraisten aineellisen avun hankkeet (ESR+) (1/2)

## Välittömät kustannukset (12 §):

1. Elintarvikkeiden ostokustannukset
2. Perushyödykkeiden ostokustannukset pois lukien käytettyinä hankitut tavarat
3. 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tarvikkeiden ja hyödykkeiden hankinnasta johtuvat kuljetuksesta vähävaraisille jakamista varten aiheutuneet kustannukset

## Liitännäistoimenpiteet, flat rate 7 %

- jos hankesuunnitelman mukaisista liitännäistoimenpiteistä aiheutuu kustannuksia hankkeelle, **liitännäistoimenpiteiden flat rate – osuus 7 %** lasketaan **tukikelpoisista välittömistä kustannuksista**



# 5) Flat rate 7 % + 7 %, Vähävaraisten aineellisen avun hankkeet (ESR+) (2/2)

## Välittömät kustannukset (12 §)

1. Elintarvikkeiden ostokustannukset
2. Perushyödykkeiden ostokustannukset pois lukien käytettyinä hankitut tavarat
3. 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tarvikkeiden ja hyödykkeiden hankinnasta johtuvat kuljetuksesta vähävaraisille jakamista varten aiheutuneet kustannukset

## Flat rate 7 %

- **Lasketaan tukikelpoisista välittömistä kustannuksista**
- EURA 2021 -järjestelmä laskee flat rate -osuuden automaattisesti
- Flat rate -osuudella korvataan **kaikki muut hankkeesta aiheutuvat kustannukset**, mm. hallinto-, kuljetus-, varastointi- ja valmistuskustannukset
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia (ei myöhemminkään maksatuksissa, varmennuksissa tai tarkastuksissa)



# 3. Tavoitteena hankkeen tuloksellisuus ja vaikuttavuus



Yksinkertaistettujen kustannusmallien ja digitaalisten prosessien tavoitteena on edistää hankkeiden seurannan painopisteiden siirtymistä **aidon muutoksen aikaansaamiseen sekä tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden tukemiseen** hankkeesta aiheutuvien kustannusten tarkastelun sijaan.

1. Huolellinen hankesuunnittelu
2. Kattava ja selkeä sisällöllinen raportointi sekä indikaattoritietojen luotettavuus ja todennettavuus (tuloksellisuuden mittaaminen, vaikuttavuuden aikaansaaminen)
3. -> Sujuva maksatusprosessi



# Kiitos



Euroopan unionin  
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



**ETELÄ-POHJANMAAN LIITTO**  
Regional Council of South Ostrobothnia