

ANVISNING OM FÖRVALTNING AV PROJEKT ÖVER LANDSKAPSGRÄNSERNA

I Fastlandsfinland genomförs fyra regionala ERUF-åtgärdsprogram (Södra, Västra, Norra och Östra Finlands program). Dessutom genomförs Fastlandsfinlands ESF-program som är indelat i en nationell del och fyra regionala delar (Södra, Västra, Norra och Östra Finlands programdelar). I praktiken verkställs strukturfondsprojekten i allmänhet på ett landskaps eller ett förmedlande organs verksamhetsområde. Det är emellertid möjligt att även genomföra mera geografiskt vidsträckta projekt. Denna tanke stöds även av strävan efter att åstadkomma större projekthelheter än tidigare.

Definition av ett projekt över landskapsgränserna

Definitionen av ett projekt över landskapsgränserna hänger samman med landskapets förfarande gällande samarbetsdokumentet. Landskapets samarbetsdokument som skall uppgöras årligen innehåller en definition av det i varje landskap verkande förmedlande organets finansieringsram samt finansieringsandelen som deponerats i programreserven. För ett projekt som sträcker sig över flera än ett landskaps område används i denna anvisning benämningen projekt över landskapsgränserna. Ifall något av de förmedlande organens verksamhetsområde omfattar flera landskap utgör projektet som organet genomför genom att använda flera än en av de finansieringsramar som tilldelas organet genom landskapets samarbetsdokument för verksamhetsområdet enligt definitionen ett landskapsöverskridande projekt. Ifall ett förmedlande organ som verkar på flera än ett landskaps område verkställer ett projekt som faller utanför dess verksamhetsområde kan även begreppet områdesöverskridande projekt användas. I dessa fall är basen för granskningen fullmakten som givits det förmedlande organet i sin helhet.

Genomförande av ett projekt över landskapsgränserna i praktiken

Det är möjligt att överenskomma att ett projekt som överskrider förvaltningsområdets verksamhetsgränser finansieras av en av de regionala myndigheterna ifall förvaltningsområdets författningar tillåter detta och lämpliga förfaringsätt för ändamålet existerar. För att utreda saken skall den regionala myndigheten kontakta respektive ministerium. Till exempel arbetskrafts- och näringscentralerna har alla sitt eget verksamhetsområde som definierats genom förordning och behöver ministeriets tillåtelse för att verka utanför detta. Särskild uppmärksamhet bör fästas vid organisationen av övervakningen så att ansvaret är tydligt och att övervakningen utförs ändamålsenligt på hela projektets verksamhetsområde.

Projekt över landskapsgränserna verkställs på följande sätt beroende på det förmedlande organets verksamhetsområde:

A) Det förmedlande organets verksamhetsområde omfattar ett landskap:

B) Det förmedlande organets verksamhetsområde omfattar minst två landskap:

Projekten över landskapsgränserna indelas enligt bilderna i två huvudgrupper beroende på finansieringssätt:

genomförda med medel som lämnats till programreserven och genomförda genom landskapets metod för samarbetsdokument med finansiering beviljad till varje förmedlande organ.

Det senare förfaringsättet uppdelas dessutom i två (i punkt B) tre) alternativ beroende på ifall projektet över landskapsgränserna finansieras av ett eller flera förmedlande organ. Nedan granskas varje alternativ mera i detalj.

1) Programreserven

Programreserven (2 § 2 momentet och 9 §, Statsrådets förordning om strukturfonderna 311/2007), består av två element:

1. *Den nationella reserven*, som högst får utgöra 3 % av den årliga finansieringsramen och som förvaltningsmyndigheten redan har avdragit tillsammans med andelen tekniskt stöd från det hörntal som skall inlämnas till samarbetsdokumentet, (MYAK), som skall uppgöras årligen och som en grund för ESF-planerna. Förvaltningsmyndigheten gör ett motsvarande avdrag från ESF-programmets nationella del. Den nationella reserven allokteras till åtgärder som skall genomföra på områden som lider av akuta strukturomvandlingar och om dess användning beslutar statsrådet på basis av områdenas ansökan. Reserven som ingår i programreserven är ikraft högst två år varefter den senast skall upplösas. Landskapen skall uppmärksammas om denna genom landskapets metod för samarbetsdokument.
2. *Den frivilliga programreserven*, som landskapen kan enligt eget tycke göra en reservering för flexibilitet och projekt över landskapsgränserna . Denna finansieringsandel allokteras inte för något förvaltningsområde eller verksamhetslinje utan antecknas i en egen kolumn i landskapets samarbetsdokument och den regionala ESF-planen. Finansieringsandelen som lämnats i reserven delas inte ut årligen i samband med bevillningsfullmakterna för de förmedlande organen. Det berörda landskapets samarbetsgrupp eller på området verksamma förmedlande organ överlämnar ett förslag till förvaltningsmyndigheten, (arbets- och näringsministeriet), om användande av programreserven. I samband med utdelning av programreserven granskar landskapets samarbetsgrupp samarbetsdokumentet. I ESF-programmets nationella del bestäms reservens storlek enligt det aktuella årets budget. Det förmedlande organet kan föreslå för förvaltningsmyndigheten att använda reserven för projekt över landskapsgränserna som en del av något nationellt utvecklingsprogram. *På grund av sin flexibla natur rekommenderas användningen av den frivilliga programreserven i första hand för genomförande av projekt över landskapsgränserna i ERUF-åtgärdsprogrammet och i ESF-programmets regionala delar.*

Projektbeslut vid användning av programreserven

Den som fungerar som sökande lämnar in projektansökan i uppföljningssystemet EURA 2007. Ifall projektet verkställs av flera instanser ifylls uppgifterna för alla sökande som deltar i verkställandet i de tilläggsfält som öppnar sig i ansökningsblanketten. I punkt 6.1 som skall ifyllas i ERUF- och ESF-ansökningarna antecknas ett kryss i rutan projekt över landskapsgränserna och anges dess geografiska målområde. Även i den del som skall ifyllas av myndigheten antecknas ett kryss i rutan 17.5.1 för projekt över landskapsgränserna. I valmenyn som öppnas anges fördelningen av finansieringen i projekt över landskapsgränserna mellan de deltagande landskapen (obs. minst två landskap skall väljas och summan av procentandelarna skall vara 100). Systemets huvudsakliga användare kan vid behov i efterhand, (t.ex. i samband med fortsatta ansökningar), ändra den tidigare angivna fördelningen av finansieringen mellan de deltagande landskapen. *Ett projekt över landskapsgränserna som skall finansieras genom programreserven lagras under en enda projektkod i uppföljningssystemet EURA 2007.*

2) Landskapets programram/fullmakt beviljad till det förmedlande organet

a) Ett förmedlande organ fattar ett projektbeslut som omfattar två eller flera landskap eller förmedlande organ i samma program eller samma programdel.

Ifall programreserven inte har använts eller inte är tillräcklig men man ändå vill inleda ett projekt över landskapsgränserna kan de deltagande landskapen/förmedlande organen överenskomma om ett förfarande där ett av de förmedlande organen, ifall den ekonomiska situationen tillåter, ansvarar för projektets hela finansiering även utanför sitt eget verksamhetsområde (i varje fall inom programområdet). Detta kan man beakta vid uppgörandet av följande samarbetsdokument mellan de förmedlande organen och landskapen eller regionala ESF-planer eller i övrigt när det lämpar sig vid följande års penningfördelning mellan de förmedlande organen. Det kan även uppstå situationer där det förmedlande organet på grund av projektets natur eller innehåll beslutar att finansiera verksamhet utanför det egna landskapet/verksamhetsområdet. I dessa fall kan projektet inte antecknas som projekt över landskapsgränserna i myndighetens del av projektansökan. Projektets landskapsöverskridande natur framgår dock av punkt 6.1 i ansökningsblanketten vilken ifylls av sökanden, där projektets geografiska målområde skall anges. Detta förfarande används exempelvis i Södra Finlands ERUF-åtgärdsprogramms landskapsöverskridande temadel (TL%) där Päijänne-Tavastlands förbund fattar projektbeslut på basis av landskapens ömsesidiga avtal om temaprojekt rörande hela storområdet.

Som ett specialfall kan nämnas den situation där det förmedlande organet omfattar flera landskap. Vid genomförande av projekt på det egna verksamhetsområdet, vars finansiering härstammar från flera landskaps finansieringsramar, är det frågan om ett projekt över landskapsgränserna (alternativ 2a under punkt B).

b) de förmedlande organen fattar separata projektbeslut

Ifall programreserven inte har använts eller den inte är tillräcklig och ett enskilt förmedlande organ inte har möjlighet att finansiera ett projekt över landskapsgränserna kan verksamhet med samma innehåll finansieras endast genom att olika myndigheter fattar separata beslut. I dessa fall behandlas projekten som vanliga projekt i ERUF och antecknas inte som projekt över landskapsgränserna i punkt 6.1 som ifylls av sökanden och punkt 17.5.1 som ifylls av myndigheten. Istället kan projekt med samma innehåll som finansieras av olika organ kopplas samman genom kodifieringskännetecknet, (punkt 18 som ifylls av myndigheten), varpå deras finansierings- och uppföljningsuppgifter kan rapporteras gemensamt.

Beaktansvärt gällande ESF-programmets projekt över landskapsgränserna/områdesöverskridande projekt:

De regionala delarna av Fastlandsfinlands ESF-program

De regionala förmedlande organen har beslutanderätt gällande användning av medel. De regionala delarnas ESF-medel ingår i landskapens samarbetsdokument. Vad gäller de medel som används av länsstyrelsen är den landskapsvisa fördelningen indikativ, eftersom statsrådets beslut om fördelning av medel inte inkluderar den landskapsvisa fördelningen. Den av UVM och SHM genomförda

andelen kan alltså användas för projekt över landskapsgränserna. Den styrande inverkan som landskapets samarbetsdokument har på användningen av medlen ordnas på lämpligt sätt inom varje område.

Dessutom reserveras årligen en del av den regionala programramen för projekt över landskapsgränserna på storområdena. Denna andel indelas inte per myndighet. Om användningen av denna till projekt över landskapsgränserna förhandlar myndigheterna på området sinsemellan. Det färdiga förslaget behandlas i samarbetsgrupperna ifall det är fråga om ett projekt som definierats som betydande i landskapets samarbetsgrupps arbetsordning ur den regionala utvecklingens synvinkel, eller i samarbetsgruppens sekretariat. På samma gång uppdateras landskapets samarbetsdokument. Efter den regionala behandlingen utarbetar den TE-central som kordinerar storområdet ett förslag till förvaltningsmyndigheten om hur medlen skall allokera för att användas av myndigheterna. Förvaltningsmyndigheten fattar beslut om allokering av medlen.

De regionala delarna av Fastlandsfinlands ESF-program

Avsikten med den nationella delen är att skapa vidsträckta nationella projekt. Till den del som besluten fattas av regionala förmedlande organ används samma förfaringssätt som i de regionala delarna av ESF-programmet, med den skillnaden att landskapets metod för samarbetsdokument inte gäller den nationella delen. Om verksamheten skall lämnas en rapport till landskapets samarbetsgrupper.