



Vipuvoimaa EU:lta

RAKENNERAHASTOJEN UUTISKIRJE | 3/09 | 17.12. 2009

Vaikeuksista voittoon – ohjelmat etenevät

Winston Churchill lupasi toisen maailmansodan aikana briteille ”verta, uurastusta, hikeä ja kyneleitä”. Niitä on rakennerahastotoimijoillekin riittänyt parin viime vuoden aikana. Yhteinen tietojärjestelmä ja ohjeistustyö vaativat paljon panosta hallintoviranomaisessa. Nyt meillä kuitenkin on rahoituksen hakijoita ja hanketoteuttajia yhden luukun periaatteella palveleva EURA 2007 ja mittava määrä ohjeita.

Churchill kuvasi vuonna 1942 sotatilannetta alun lopuksi uskaltamatta puhua vielä lopun alusta. Ohjelmakauden toteutuksen viivästymistä on saatu kurottua kiinni. Vaikka ohjelmien täysimääräiseen käynnistykseen päästiin pääosin vasta vuoden 2008 aikana, on hankkeita nyt käynnissä runsaasti ja maksatuksia hankkeille tehty nopeutuvalla tahdilla. Käynnistysvaihe on nyt takana ja on aika kiihdyttää hankekone täyteen vauhtiin. Ohjelmakauden 2000–2006 ohjelmien sulkemisessa voidaan jo puhua lopun alusta. Ohjelmien sulkemisasikirjat toimitettaneen komissioon maaliskuussa. Alustavan arvion mukaan Suomeen saadaan noin 95 % ESR:n rahoituksesta. EAKR-kehys toteutuu lähes täysimääräisesti.

”Ei riitä, että teemme parhaamme – toisinaan pitää tehdä mitä vaaditaan”

Ohjelmakauden 2007–2013 EAKR-rahoituksesta on sidottu noin 35 % ja ESR-rahoituksesta vastaavasti noin 37 % ohjelmakauden kolmena ensimmäisenä vuonna. EAKR-rahoituksesta on maksettu hankkeille noin 12 % ja vastaavasti ESR-rahoituksesta lähes 9 %. EAKR-ohjelmis-

sa maksatuksia on jo kertynyt riittävästi ja ylikin komissiosta kotimaahan palautuvaa täysimääräistä maksatusta varten. Myös ESR-ohjelma on jo lähes saavuttanut alkuperäisen rahankiertonopeudelle asetetun vaatimustason ja tällä nopeudella saavuttaneekin sen ennen 23.12.

Rakennerahasto-ohjelmissa arvioidaan vaikutetun 30.9.2009 mennessä yli 22 000 työpaikan ja yli 3200 uuden yrityksen syntymiseen. Koko ohjelmakauden työpaikkavoitosta on toteutunut lähes 44 % ja uusien yritysten tavoitteesta 24 %. ESR-hankkeissa on toimenpiteen aloittanut yli 61 000 suomalaista, joka on lähes 14 % ohjelmakauden tavoitteesta. EAKR- ja ESR-varoin osarahoitettuja hankkeita on käynnistynyt yli 5 000.

”Muotoilemme rakennuksemme ja sen jälkeen rakennuksemme muotoilevat meidät”

Entiset ministeriöt koottiin yhteen TEMiin ja nyt keskitetään alueilla ELYyn ja liittoon. Organisaatiomuutokset vievät aikaa mutta lopputulos on yleensä vaivan arvoinen. Näin kävi TEMissä ja suurin odotuksen vastaavaa ennakoidaan alueiden organisaatioissakin.

”Suunnitelmat eivät ole tärkeitä mutta suunnittelu on”

Kansainvälinen taantuma asetti nousukaudella valmistellut ohjelmat uuteen valoon. Ohjelmien sisään leivottu joustavuus ja hienosäätö ovat kuitenkin pitäneet ne relevantteina välineinä alueiden työllisyyden ja kilpailukyyn tukemisessa.

JATKUU >>>

SISÄLTÖ:

- 2 Komissaari Sameckin linjaukset EU:n aluepolitiikan tulevaisuudesta
- 3 EU-kynnysarvot muuttuvat 1.1.2010 lukien
- 3 ENPI CBC –ulkorajaohjelmat vihdoinkin käyntiin
- 4 Ajankohtaista lyhyesti
- 5 Hyvää Joulua!

Vipuvoimaa
EU:lta
2007–2013

>>> JATKU

“Mitä minuun tulee – olen optimisti. Toisenlaisella asenteella ei juuri taida olla käyttöä”

Ohjelmatyön sujuvan etenemisen haasteita ovat aluehallinnon uudistus, hanketyön hallintoon

liittyvät asiat ja edelleen jatkuva taantuma. Rakennerahastovirkailijat osaavat työnsä ja tuntevat toisensa alueilla, joten yhteiseen organisaation sijoittuminen tuo uskoakseni nopeasti lisäarvoa alun järjestäytymisvaiheen jälkeen. Hankehallinnointiin on tulossa helpotuksia mm. yleiskustannusten

laskemisessa. Rakennerahastovaroilla voidaan tukea elvyttäviä hankkeita ja auttaa yrityksiä, työssä olevia ja työtä hakevia suomalaisia parempaa kohti.

Teksti: **JAANA VALKOKALLIO**
Sitaatit: **WINSTON CHURCHILL**

Komissaari Sameckin linjaukset EU:n aluepolitiikan tulevaisuudesta

Aluekomissaari **Samecki** esitteli omat linjauksensa EU:n aluepolitiikan tulevaisuudesta korkean tason työryhmässä Brysselissä 3.12. sekä Ruotsin puheenjohtajuuskauden aluepoliittisessa päätapahtumassa Kiirunassa 10.12. Linjaukset voidaan nähdä aluepolitiikan puolustuspuheenvuorona budjetti uudistuskannanotossa esitettyyn kritiikkiin.

Samecki perustelee EU:n aluepolitiikan tehtävän ja tavoitteet. Hän peräänkuuluttaa politiikan vaikuttavuutta ja haluaa saada toimeenpanoa tehokkaammaksi ja yksinkertaisemmaksi.

Sameckin linjaukset löytyvät kokonaisuudessaan osoitteesta:

http://ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/pdf/paweLsamecki_orientation_paper.pdf

Tässä lyhyesti esityksen sisältö:

Mitä tavoitteita aluepolitiikalla pitäisi tavoitella?

Tehtävä

- Lissabonin sopimuksen velvoite = taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen koheesion lujittaminen (artikla 174).

Politiikan tavoitteet

- kilpailukyvyyn ja työllisyyden parantaminen
- jälkeen jääneiden alueiden kasvun helpottaminen
- integraation edistäminen yli rajojen

Kuinka parannetaan politiikan vaikuttavuutta?

- politiikan keskittäminen
- suorituksen ja tulosten vahva painotus
- korkean tason poliittinen keskustelu vaikuttavuudesta
- tehokkaampi ja yksinkertaisempi hallinto- ja valvontajärjestelmä

Mihin teemoihin tulisi keskittyä?

- tietoon perustuvan kasvun vahvistaminen
- olosuhteiden parantaminen yhteisille ja vihreälle taloudelle
- työllisyyden ja sosiaalisen koheesion edistäminen

Kuinka keskitytään enemmän tuloksiin?

- parantamalla seuranta- ja arviointijärjestelmää
- vahvistamalla politiikan ehdollisuutta
- yhdistämällä maksut tuloksiin
- tekemällä keskeiset indikaattorit pakollisiksi
- tekemällä arviointisuunnitelmat pakollisiksi
- keskustelemalla vaikuttavuudesta korkealla poliittisella tasolla

Kuinka parannetaan politiikan johdonmukaisuutta?

- parantamalla politiikan integrointia EU-tasolla
- tekemällä yksi strateginen viitekehys
- järjestämällä rahoitusvälineet
- lisäämällä joustavuutta tukea ESR-tyyppistä toimintaa EAKR:sta tai päinvastoin
- yhdistämällä EAKR ja koheesiorahasto
- sisällyttämällä maatalousrahaston toimintalinjat 3 ja 4 koheesiopolitiikan viitekehukseen

Kuinka varmistetaan yksinkertaisempi ja tehokkaampi toimeenpano?

- suuremmat erot hallinnossa – yksi koko ei sovi kaikille
- sujuvammat rahoitusvirrat
- harmonisoidut kelpoisuussäännöt
- osarahoituksen tarkistaminen
- maksupalautussäännön tarkistaminen
- lisäysperiaatteen todentamisen tarkistaminen
- yksityissektorin roolin lisääminen

Teksti: **KIELO KARIOJA**

EU-kynnysarvot muuttuvat 1.1.2010 lukien

Julkisissa hankinnoissa käytettävät EU-kynnysarvot laskevat 1.1.2010. EU-kynnysarvot vahvistetaan kahdeksi vuodeksi kerrallaan komission asetuksella. Komissio valmistelee parhaillaan asetusta, jolla vahvistetaan EU-kynnysarvot ajanjaksolle 1.1.2010–31.12.2011.

EU-kynnysarvot perustuvat Maailman kauppajärjestön julkisia hankintoja koskevassa sopimuksessa sovituihin kynnysarvoihin. Sopimuksen kynnysarvot on ilmaista sopimuksen liite-osassa erityisnosto-oikeuksin (SDR). Euroopan yhteisöjen komissio vahvistaa kahden vuoden välein erityisnosto-oikeuksien euromääräiset arvot erityisnosto-oikeuksien ja euron keskimääräisen kahden vuoden vaihtokurssin perusteella. EU-kynnysarvot laskevat 1.1.2010 lukien euron vahvan vaihtokurssin vuoksi.

Kansallisten kynnysarvojen muutokset voimaan myöhemmin

Myös hankintojen kansalliset kynnysarvot ovat muuttumassa. Eduskunnan käsittelyssä on parhaillaan hankintojen oikeussuojauudistusta koskeva HE 190/2009

Uudet EU-kynnysarvot 1.1.2010 alkaen:

(Hankintalain 16 §)

Hankintalaji	Kynnysarvo (euroa)	
	Valtion keskushallinto- viranomainen	Muut hankintaviranomaiset
Tavara- ja palveluhankinnat	125 000	193 000
Rakennusurakat	4 845 000	4 845 000
Käyttöoikeusurakat	4 845 000	4 845 000
Suunnittelukilpailut	125 000	193 000

(Erityisalojen hankintalain 12 §)

Hankintalaji	Kynnysarvo (euroa)
Tavara- ja palveluhankinnat	387 000
Rakennusurakat	4 845 000
Suunnittelukilpailut	387 000

vp, jossa ehdotetaan hankintalain 15 §:ssä säädettyjen kansallisten kynnysarvojen kaksinkertaistamista tavara- ja palveluhankinnoissa 30 000 euroon ja sosiaali- ja terveyspalveluissa (ml. eräät koulutuspalvelut) 100 000 euroon sekä kynnysarvon nostamista rakennusurakoiden ja käyttöoikeusurakoiden osalta 100 000 eurosta 150 000 euroon.

Hallituksen esityksen käsittely on eduskunnassa kesken siten, että kansallisten kynnysarvojen muutos-

ten arvioidaan tulevan voimaan hallituksen esityksessä ehdotettua voimaantulopäivää 20.12.2009 myöhemmin, aikaisintaan maaliskuussa 2010.

Lähde: www.tem.fi > Kuluttajat ja markkinat / Julkiset hankinnat

ENPI CBC -ulkorajaohjelmat vihdoinkin käyntiin!

Viimeisetkin esteet viiden EU:n ja Venäjän välisen rajat ylittävän yhteistyöohjelman (ENPI CBC) käynnistämiseksi poistuivat kun ulkosuhdekomissaari **Benita Ferrero-Waldner** ja aluekehitysministeri **Viktor Basargin** allekirjoittivat ohjelmien rahoitussovimukset EU–Venäjä-huippukokouksessa Tukholmassa 18.11.2009. Ohjelmista kolme – Kolarctic, Karelia ja Kaakkois-Suomi–Venäjä – toteutetaan Suomen ja Venäjän rajalla. Muut kaksi ovat Latvia–Viro-

Venäjä ja Puola–Liettua–Venäjä (Kaliningrad).

Ohjelmakausi on 2007–2013. Uutta ohjelmissa on EU:n ulkosuhde- ja rakennerahastovarojen saumaton yhdistäminen ja Venäjän osallistuminen yhteensä 105 miljoonalla eurolla ohjelmien rahoittamiseen.

Kaikissa kolmessa Suomen ohjelmassa oltiin lähtökuopissa ja niiden seurantakomiteat ovat jo päättäneet ensimmäisten hakukierrosten käynnistämisestä vuoden

2010 alussa. Vuonna 2010 on tarkoitus toteuttaa kussakin ohjelmassa kaksi hakukierrosta.

Lisätietoja hakukierroksista ja -menettelystä ohjelmien verkkosivuilla:
www.kolarcticenpi.info
www.kareliaenpi.eu
www.southeastfinrusenpi.fi

Teksti: **PEKKA JÄRVIÖ**

Ajankohtaista lyhyesti

ELYN ja AVIn taivuttaminen

Valtion aluehallinnon uudet virastot, kuusi aluehallintovirastoa sekä viisitoista elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta, aloittavat toimintansa

1.1.2010. Aluehallintovirastoista käytetään lyhennettä AVI ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista lyhennettä ELY. Kullakin aluehallintovirastolla ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on myös omat alueennimiä alkuiset pidemmät nimensä, esim. Lounais-Suomen aluehallintovirasto ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

ELY ja AVI ovat sanoina luettavia lyhenteitä, ns. lyhennesanoja, joihin sijapääte voidaan lisätä suoraan. Yksikössä ELY taipuu ELYn : ELYä : ELYssä ja monikossa ELYt : ELYjen : ELYjä : ELYissä. Vaikka lyhennesana on isokirjaiminen, pääte kirjoitetaan pienin kirjaimin. Myös AVI taipuu yksikössä ilman ongelmia AVIn : AVIa : AVIissa.

Monikossa AVI ei kuitenkaan kaikissa sijoissa taivu lyhennesanana; ei voida esim. taivuttaa "AVEissa", sillä isokirjaimisen lyhennesanan vartalo ei saa muuttua. Monikossa AVIa onkin taivutettava kaksoispisteen avulla: AVI:jen (mahdollinen on genetiivissä myös kaksoispisteetön lyhennesanataivutus AVIen): AVI:ja : AVI:issa. On huomattava, että tällainen kaksoispisteellinen lyhennesana luetaan lyhenteen taustalla olevana kokonaisuena sanana: AVI:ihin [= aluehallintovirastoihin]. Hankalimmista tapauksista on parempi olla käyttämättä lyhenteitä.

Lähde: <http://www.kotus.fi/index.phtml?s=3373>

Muista tammikuussa

- tietojärjestelmät avataan **11.1.2010**, jonka jälkeen mahdollista tehdä rahoituspäätöksiä
- tilitysten täsmäyttäminen kirjanpitoon – virastot ml. maakuntien liitot lähettävät EURA 2007 -järjestelmän rahoitustietojen varmenneraportin työ- ja elinkeinoministeriöön **29.1.2010** mennessä

Tulevia tapahtumia Brysselissä

- **21.5.2010** Regions for Economic Change -konferenssi, joka on tarkoitettu erityisesti alue- ja paikallistason toimijoille ja jossa jaetaan RegioStars Awards -palkinnot hyvillä hankkeilla
- **4.–7.10.2010** Open Days – European Week of Regions and Cities
- **24.–25.11.2010** Employment Week

Rahaa äkillisen rakennemuutoksen alueille

Työ- ja elinkeinoministeriöllä on reservissä (ns. kansallinen varaus) rakennerahastorahoitusta äkillisten rakennemuutostilanteiden hoitoa varten n. 21 miljoonaa euroa vuodelle 2010. Maakunnan liitto tai TE-keskus (1.1.2010 ELY-keskus) voi hakea rahoitusta alueen viranomaisten käyttöön, mikäli sen toimialueella yksittäistä kuntaa tai seutukuntaa uhkaa esim. äkillinen huomattavan suuri työpaikkojen väheneminen. Äkillisen rakennemuutoksen varoja voidaan hakea myös valtioneuvoston nimeämien äkillisten rakennemuutosalueiden ulkopuolisille seutukunnille.

Hakemukset työ- ja elinkeinoministeriölle **15.1.2010 mennessä**.

Lisätietoja: Ylitarkastaja Johanna Osenius, johanna.osenius@tem.fi.

Tukikelpoisuusasetuksen uusi 3 a §

Valtioneuvoston asetus rakennerahastoista osarahoitettavien menojen tukikelpoisuudesta annettua asetusta on muutettu siten, että siihen on lisätty uusi 3 a §. Kyseiseen §:ään on kirjattu osamaksukaupalla hankitun omaisuuden hankintamenon lukeminen tukikelpoiseksi menoksi nimenomaisesti epäselvyyksien välttämiseksi ja yhdenmukaisten päätösten varmistamiseksi, vaikka menettelyä on noudatettu yhteisön jäsenyydestä lähtien.

Valtioneuvoston asetus rakennerahastoista osarahoitettavien menojen tukikelpoisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta (841/2009) löytyy osoitteesta: <http://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2009/20090841>

Lisätietoja asiasta antaa hallitussihteeri Anne Juutilainen, anne.juutilainen@tem.fi ja aluekehitysjohtaja Jussi Ylilahti, jussi.yli-lahti@tem.fi.

Hyvää Joulua - God Jul - Season's Greetings - Fröhliche Weihnachten - Joyeux Noël

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖ
ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIET
MINISTRY OF EMPLOYMENT AND THE ECONOMY

**Jussi Yli-Lahti ja Eeva-Liisa Koivuneva ryhmineen
kiittävät yhteistyökumppaneita kuluneesta vuodesta ja
toivottavat hyvää joulua ja menestystä vuodelle 2010!**

Julkaisija: Työ- ja elinkeinoministeriö, alueiden kehittämissyksikkö, rakennerahastopolitiikkaryhmä

Toimitus: Jaana Valkokallio, jaana.valkokallio@tem.fi

Taitto: Viisikko-Communica VCA

